

I NOSTRI PRIMI 45 ANNI DI A.P.E.

Convegno: gli approvvigionamenti del
settore pubblico

45° anniversario A.P.E.

Hotel S. Rocco – Orta S. Giulio (NO)

9 giugno 2016

Alberto Riccio



- ▶ **L' A.P.E.** viene costituita presso lo studio del notaio Roberto Galizia – Seregno – Milano il
22/10/1971

dai soci promotori:

geom. **Zarino Boido** (Osp. di Asti)

geom. **Dario Ribotto** (Osp. di Galliate)

rag. **Renato Tartaglino**

Viene nominato presidente il rag. **Dario Provera**,
Economo dell'Ospedale Maria Vittoria di Torino

In precedenza i colleghi piemontesi avevano
aderito all'A.L.E. (Associazione Lombarda)



- ▶ Il 26/04/1960 presso la Fiera Campionaria di Milano era stato organizzato il primo convegno nazionale degli Economi.
- ▶ Presenti per il Piemonte: dr. Gian Carlo Barberi (Osp. di Novara), geom. Carlo Gallo (Osp. Asti), Ermete Novelli (Opere Pie Ospitaliere di Alessandria) e rag. Alfredo Salto (Osp. di Casale M.)



- ▶ Quadro normativo di allora
- ▶ **Riforma Ospedaliera – Legge “Mariotti”,**
Legge Delega DPR 27/03/1969 n. 128
e successivi Decreti Delegati del 27/03/1969
n. 128/129/130
- ▶ Istituzione degli enti ospedalieri (una sorta di
aziende pubbliche), suddivisi in zonali,
provinciali e regionali



- ▶ Vengono specificati i servizi amministrativi che erano dosati sulla base dei posti letto, ad esempio oltre gli 800 posti letto erano previsti autonomi servizi di provveditorato (approvvigionamento ed acquisti) ed Economato (gestione magazzini e servizi interni: cucina, mensa, lavanderia, ecc.)
- ▶ Gli enti mutualistici pagavano le rette di degenza agli enti ospedalieri per i propri assistiti



- ▶ Prima della Legge “Mariotti” gli ospedali erano considerati Opere Pie, dalla legge Crispi del 1890 (anno della battaglia di Adua, in cui gli Italiani vengono sconfitti dagli Abissini) e successivamente la Legge Petraghiani del 1938, aveva suddiviso gli ospedali in tre categorie (prima, seconda e terza)
- ▶ Negli anni 60 viene istituito il **Ministero della Sanità** (prima direzione presso il Ministero dell’ Interno) – organo di controllo il Medico Provinc.le



- ▶ L'azienda pubblica poteva esser una buona intuizione di Mariotti, ma trovò ostacoli di natura economica, principalmente:
 1. Aumento delle rette di degenza, a seguito della notevole incidenza degli interessi passivi per i ritardi del pagamento delle rette da parte degli enti mutualistici
 2. La corsa degli enti ospedalieri a passare di categoria (da zonale a provinciale, ecc.), perché non c'era ancora una politica da parte regionale di razionalizzazione (anche se la legge di allora la prevedesse)



- ▶ A metà degli anni 70, nell'ambito di una crisi mondiale globale (guerra arabo-israeliana, caro petrolio, prime domeniche degli italiani a piedi, ecc.) si accentuò la crisi del sistema di finanziamento della sanità pubblica (rette di degenza in continuo aumento a seguito dei ritardi del pagamento delle mutue e quindi del correlativo aumento degli interessi passivi)



- ▶ Proprio per i precedenti motivi, cambia il sistema di finanziamento degli enti ospedalieri, vengono soppresse le mutue, il finanziamento della retta di degenza passa al Fondo Sanitario Nazionale e Regionale.
- ▶ Si costituiscono le Regioni con specifiche competenze normative ed organizzative in materia sanitaria



- ▶ Siamo ormai maturi alla grande riforma della Sanità Servizio Sanitario Nazionale
- ▶ La L. 833/1978 (**Istituzione del Servizio Sanitario Nazionale**) prevede – tra l’altro – l’estinzione degli enti ospedalieri ed il trasferimento delle competenze sanitarie alle Unità Sanitarie Locali (USL)
- ▶ Ministro della Sanità on. Tina Anselmi



- ▶ In Piemonte si individuano le USSL: dall'1 / 23 di Torino (che rimarrà tale dal 1982 al 1988) fino alla n. 77
- ▶ Inizia la collaborazione dell'A.P.E. con:
 - i funzionari dell'Assessorato Regionale alla Sanità (riunioni commissioni di studio per elaborazioni capitolati speciali, partecipazioni commissione regionale acquisti, ecc.)



- Enti di Ricerca Sanitaria (CRESA, ecc.)
- Altre istituzioni (Camera di Commercio con designazione di soci A.P.E. quali componenti nelle commissioni prezzi camerali dei bollettini quindicinali, norme U.N.I., ecc.)

Attività di collaborazione che, via via, a seguito delle innovazioni normative, è continuata fino ad oggi, con determinante apporto di spiccata professionalità da parte dei soci A.P.E.



- ▶ Nel 1978, l'A.P.E. organizza per la prima ed unica volta, il **VI Congresso Nazionale della F.A.R.E.**, all'Hotel Billia – St. Vincent (Aosta) dal 15 al 17 settembre, sul tema:
- ▶ *“Ruolo del provveditore-economista nel quadro disegnato dalla riforma sanitaria: potenzialità tecnica al servizio della collettività”*
- ▶ Intervengono alla prima giornata:



- ▶ Il rag. Dario Provera, presidente A.P.E., apre i lavori congressuali
- ▶ il Il Sen. Dario Cravero (primario chirurgo osp. Molinette), relatore di maggioranza al Senato sulla Riforma Sanitaria illustra la legge
- ▶ Alberto Riccio (provveditore Osp. S. Giovanni Battista/Molinette), per conto dell'A.P.E., tiene la relazione tecnico-introductiva sul tema del convegno il ruolo dell'econ./provv.e nella Riforma Sanitaria



- ▶ Il dr. Renato Balma (direttore del CRESA) sul tema dell'organizzazione sanitaria ed amministrativa dei nuovi enti
- ▶ Il prof. P. Pellicelli (direttore della SAA – Università di Torino) tiene una prolusione sulle prospettive dei principali mercati delle materie prime
- ▶ Il dr. Giovanni Raimondi (segr. Osp. di Pesaro e segr. Naz. CIDA–SIDEO) relaziona su problemi sindacali riguardanti la dirigenza ospedaliera



Tavolo della presidenza al VI Congresso Nazionale Provveditori Economi di Saint Vincent. Si notano Provera, che parla, Diomede Fresa, Raimondi.



Nell'ambito della collaborazione tra gruppo di lavoro APE e Assessorato Sanità Regionale, spicca per l'attualità del tema, la sperimentazione di **pre trattative regionali**, effettuate verso la fine degli anni 70, su alcuni generi di largo consumo (lastre rx, olio combustibile, ecc.), il cui esito fu controverso (vantaggi economici per le piccole USL, svantaggi per le grandi)



- ▶ Non ci furono sufficienti report regionali e la sperimentazione non venne più riproposta
- ▶ Dal lato dell'offerta ci fu una certa resistenza a partecipare a gare per elevatissimi fabbisogni
- ▶ E' da considerare comunque una antesignana iniziativa, di aggregazione della domanda che è come noto un tema di straordinaria attualità.
Avevamo già precorso un po' i tempi
- ▶ "i corsi e i ricorsi storici" (Gian Battista Vico)



- ▶ All'1 / 01 / 1988 l'unica USL 1 / 23 di Torino si estingue e vengono istituite n. 10 USL nella città di Torino
- ▶ L'1 / 06 / 1993, presso lo studio del notaio Bertani di Torino, i soci APE, modificano lo statuto e rinnovano il CD:
 - presidente: **Andrea Franzo** (in sostituzione del mitico e leggendario Dario Provera)



- V. Presidente: Giuseppe Bombara
- Tesoriere: Vittorio Allomello
- Segretario: Franco Mattana
- ▶ Il 26/05/1993 all'APE viene attribuito il codice fiscale
- ▶ Il 15/03/2000 l'APE partecipa al censimento delle istituzioni private e degli enti no profit



- ▶ Celebrazione **30° APE** – 1 / 06 / 2001 – Centro Congressi Unione Industriale di Torino – Convegno: “il Provveditore in Europa”
- ▶ Rinnovo CD APE – 13 / 12 / 2002 – confermato Andrea Franzo (presidente) – Rita Venezia (v. presidente) – Sergio Dominici – Bernardino Filippini (segretario) – Claudia Campana (presidente collegio sindacale)



- ▶ Rinnovo CD APE – 9/05/2006 – confermato
Andrea Franzo (presidente) – Rita Venezia (v.
presidente) – Sergio Dominici (segretario) –
Laura Bianco – Lucia Carrea – Carlo di Carlo –
Ruggero Lauria – Dario Provera – Alberto
Riccio
- ▶ Collegio sindacale: Anna Burla – Claudia
Campana, Thea Tampalini



- ▶ Celebrazione **35° APE** – dal 5 al 6/10/2006 – Villa Carlotta – Belgirate (VB), Lago Maggiore
- ▶ Continua la proficua ed apprezzata collaborazione dei soci APE con l'istituzione regionale
- ▶ Organizzazione di numerosissimi convegni ed eventi, pressoché impossibile elencarli tutti



- ▶ Celebrazione 40ennale APE – 19 Maggio 2011
- ▶ La sanità regionale ha vissuto e continua a vivere periodi di grandi innovazioni e come succede in questi casi, anche di grandi «tribolazioni»
- ▶ E' successo anche che la Regione Piemonte è finita nei piani di rientro (pressoché unica regione del Nord) con aumento della fiscalità a carico dei cittadini piemontesi (addizionale IRPEF.....)

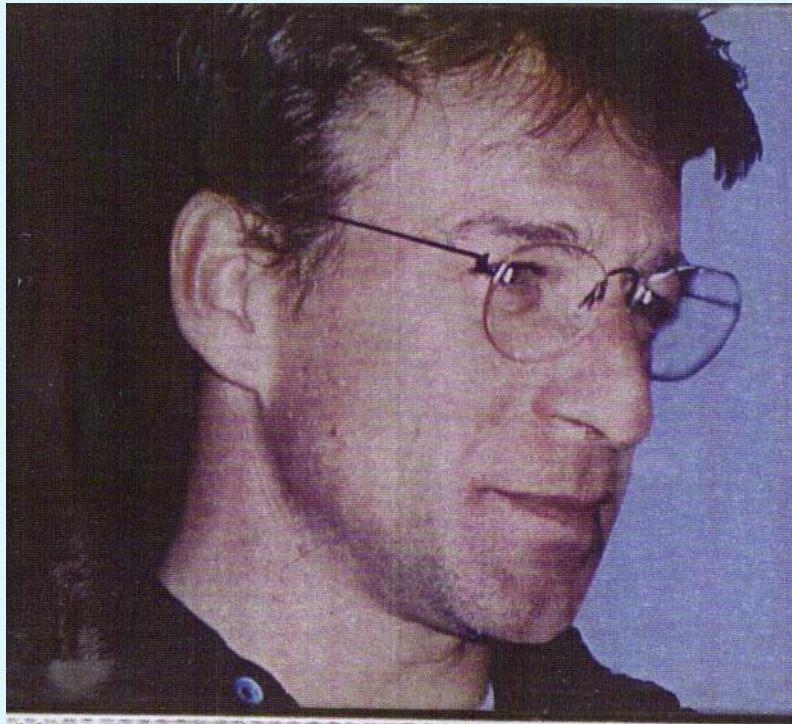


- ▶ Abbiamo vissuto l'insuccesso delle «Federazioni» che avrebbero dovuto creare efficienza anche nei servizi logistici / economici / di provveditorato...
- ▶ Ci sono ancora aggregazioni/centralizzazioni da dimensionare (nuovo Codice Appalti)
- ▶ Cambiano anche le denominazioni di alcuni enti (Azienda Ospedaliera Universitaria Città della Salute e della Scienza di Torino)
- ▶ Continua l'impegno dei colleghi a servire le istituzioni anche nel ruolo di direttore am.vo
- ▶ La storia di oggi la sapete perché la state vivendo



- ▶ Attuale Consiglio direttivo **APE** per il 2015/17
Presidente: Andrea Franzo
- ▶ Consiglieri: Carrea Lucia – Cout Umberto
Dall’Occo Franca – Eandi Marina – Poggio
Diego – Riccio Alberto – Venezia Rita
- ▶ Tesoriere: Dominici Sergio
- ▶ Segretaria: Simmi Margherita
- ▶ Collegio dei sindaci: Burla Anna – Catarozzo
Albino – Franco Gemma
- ▶ Continua il considerevole impegno dell’APE
nel campo formativo





fare

Federazione
delle Associazioni Regionali
degli Economi e Provveditori
della Sanità





- ▶ Breve storia della F.A.R.E.
- ▶ Nel 1939 due colleghi milanesi: Franco Moretti (econo­mo) e Amedeo Salvaterra (primo collaboratore) fondano la rivista “l’Ospedale moderno”, (poi bloccata dal fascismo e dalla guerra) senza immaginare che stavano ponendo le basi per un associazionismo di categoria dal futuro rigoglioso e prolungato nel tempo



- ▶ Il 14/12/1960 a Milano, presso il notaio Roberto Gallizia, viene costituita la **F.A.R.E.** (Federazione delle Associazioni Regionali Economi Provveditori della Sanità) da parte delle segg. associazioni:
- ▶ A.L.E. (Lombardia)
- ▶ A.L.P.E. (Liguria)
- ▶ A.R.E. (Emiglia Romagna)
- ▶ A.R.T.E. (Toscana)

Viene adottato il primo statuto



- ▶ La rivista **“Tecnica e Metodologia Economale”** venne registrata a Pisa il 16/04/1962, pubblicò il primo fascicolo (maggio/giugno 1962) nel settembre 1962
- ▶ In precedenza 10 pagine “La rivista dell’Economo” venivano pubblicate nella rivista “Le convivenze moderne”
- ▶ Nel 1969 escono i primi volumi della collana **“Quaderni dell’Economo”**, direttore Mario Piepoli, editi dall’ALE con il patrocinio FARE



- ▶ **I Congressi Nazionali della FARE**
- ▶ 7–9 novembre 1963, Roma (presidente Amedeo Salvaterra)
- ▶ 29 settembre 1966, Venezia Lido (nuovo presidente Mario Piepoli)
- ▶ 2 ottobre 1969, Bari (su una motonave / traghetto in crociera verso la Iugoslavia) (nuovo presidente Diomedede Fresca)



- ▶ 25 – 28 settembre 1972, Fort Village – Cagliari
- ▶ 26 – 28 settembre 1975, Sanremo
- ▶ 14 – 17 settembre 1978, **Saint Vincent** (Aosta) organizzato dall'**APE** (modifica statuto – nuovo presidente Ivo Gori)
- ▶ 28 – 31 ottobre 1981 Abano Terme (festeggiamenti ventennale fondazione rivista – modifica statuto – nuovo presidente Umberto D'Agnolo)



- ▶ 20 – 23 settembre 1984, Marina di Ravenna
- ▶ 24 – 26 settembre 1987 Sorrento (nuovo presidente Giovanni D'Alessandro)
- ▶ 19 – 22 settembre 1990, Taormina Giardini Naxos
- ▶ 17 – 20 giugno 1993, Montecatini Terme (nuovo presidente Marco Boni)
- ▶ 9 – 12 ottobre 1996, Viterbo
- ▶ 22 – 25 settembre 1999, Gallipoli



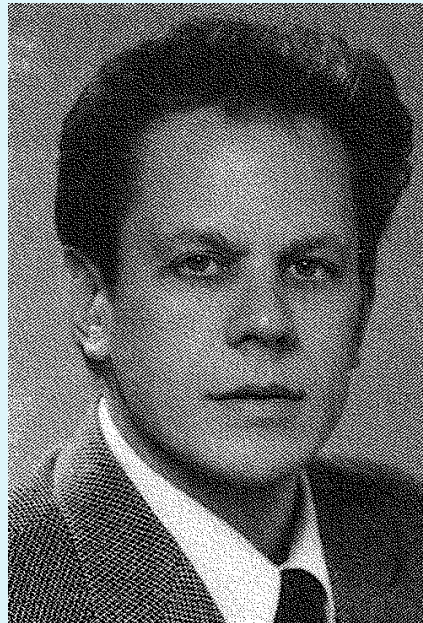
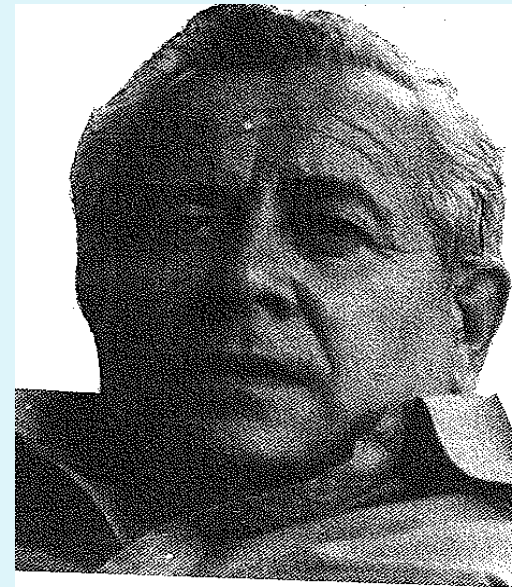
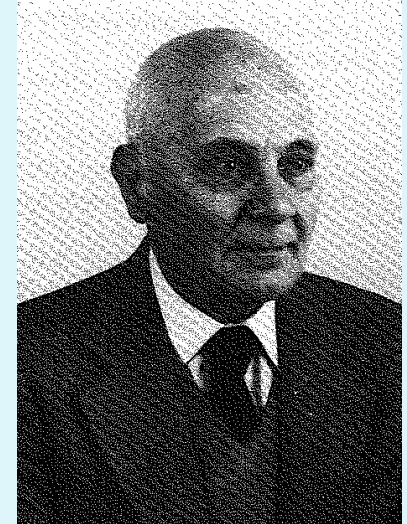
- ▶ 18 – 22 settembre 2002, Jesolo – Venezia
- ▶ 21 – 24 settembre 2005, Altavilla Milicia – Palermo (nuovo presidente Franco Astorina)
- ▶ 1 – 4 ottobre 2008, Bergamo
- ▶ 30/11– 3/12/2011, Riccione (nuovo presidente Ciccio De Nicolo)
- ▶ 25 – 27 settembre 2014, Napoli (nuovo Presidente Sandra Zuzzi)



- ▶ Altre iniziative della F.A.R.E.
- ▶ Il Premio F.A.R.E – istituito nel 1988 (n. dieci edizioni)
- ▶ Il Premio TEME – istituito nel 2002 (n. otto edizioni)
- ▶ Celebrazione **50° FARE**, 2010, Firenze



- ▶ **I presidenti della F.A.R.E.:**
- ▶ Amedeo Salvaterra (1960 – 1966)
- ▶ Mario Piepoli (1966 – 1969)
- ▶ Vincenzo Diomede Fresa (1969 – 1978)
- ▶ Ivo Gori (1978 – 1981)
- ▶ Umberto D'Agnolo (1981 – 1987)
- ▶ Giovanni D'Alessandro (1987 – 1993)
- ▶ Marco Boni (1993 – 2005)
- ▶ Franco Astorina (2005 – 2011)
- ▶ Ciccio De Nicolo (2011 – 2014)
- ▶ Sandra Zuzzi (2014 in carica)





Ringrazio l'organizzazione e gli amici dell'APE per avermi invitato alla celebrazione odierna.

Mi candiderei per analoga iniziativa per il 50°.....

Mentre per il 100°/centenario ci devo ancora pensare.....

GRAZIE PER L'ATTENZIONE

alberto.riccio@studioscagliotti.it

Tel. 0142 – 782288