



PREMIO FARE 2008

*Dentro ogni problema si
nasconde una opportunità*

**DAI VINCOLI DEL CODICE DEI CONTRATTI
ALLA GESTIONE DI UN "PRODOTTO" PER
PROCEDURE DI GARA, SEMPLICE, COMPLETO,
COMPRESIBILE, DIDATTICO**

Settembre 2008

Elvio Codega
Direttore Acquisti
OSPEDALE DI LECCO

Il **Codice dei contratti** ha certamente introdotto, insieme ad una serie di elementi positivi, una maggiore **complessità per lo svolgimento delle procedure di gara**.

Tale complessità ha costretto i buyer pubblici a un ancor maggior **rigore formale** nella predisposizione dei documenti di gara con una ricaduta anche sugli **adempimenti dei concorrenti**.

La stessa **giurisprudenza**, accanto ad un generico favore alla massima partecipazione alla gara, ha spesso **sanzionato** anche fatti forse gestibili con un atteggiamento più benevolo (si pensi ad esempio al ritardo anche di un solo giorno nella presentazione dei documenti di comprova del possesso dei requisiti di capacità tecnico qualitativi richiesti nel bando di gara e oggetto dei rigori dei TAR).

Si tratta pertanto di esprimere, accanto al rigore sostanziale, una capacità di **semplificare** le procedure di gara, gli adempimenti dei concorrenti, di rendere facilmente **comprensibili** tutti i documenti di gara.

L'Azienda Ospedaliera di Lecco, immediatamente dopo la promulgazione del Codice dei Contratti, ha avviato le necessarie iniziative organizzative per realizzare una **semplificazione delle procedure** di gara.

Innanzitutto la documentazione di gara è chiaramente **suddivisa** tra la descrizione delle modalità di partecipazione alla gara stessa, **regolamento di gara** e gli aspetti relativi alle specifiche tecniche e contrattuali, **capitolato**.

Il **regolamento di gara** “accompagna per mano” il concorrente con una descrizione semplice e uno **sviluppo cronologico** degli **adempimenti** necessari per presentare l'offerta; il regolamento **descrive** altresì dettagliatamente lo **svolgimento della procedura di gara**.

Gli **adempimenti** a carico dei concorrenti sono **ridotti al minimo**: la documentazione da presentare è agevolata con la predisposizione di specifici **schemi** facili da comprendere e da redarre.

Il regolamento di gara è di fatto un momento che si può definire **didattico** per i concorrenti che ritrovano tutte le necessarie spiegazioni e addirittura, per tutti i richiami legislativi e/o normativi, le note per individuare il contenuto e il testo, di ciascuna norma richiamata.

Tutti i **riferimenti** che comportano per i concorrenti dei possibili **calcoli** (per esempio il versamento della cauzione piena o ridotta, fatturati da dimostrare, fatturati da certificare, valori contrattuali complessivi, ecc.) sono **indicati in chiaro** così da evitare ogni equivoco od errore.

Viene dato conto delle motivazioni e dell'entità del **contributo** da versare **all'Autorità di Vigilanza**.

Anche lo **svolgimento della gara** è preventivamente e dettagliatamente **descritta** e consente al concorrente di individuare gli eventuali momenti di partecipazione da presidiare con maggiore attenzione, i propri **diritti e doveri**: di fatto un **patto tra Pubblica Amministrazione e concorrenti**.

Anche i **criteri di aggiudicazione** sono esplicitati con dettagli, pesi, voti, formule esplicite, comprensibili e univoche.

Pure tutti gli **adempimenti** successivi alla gara (per l'aggiudicatario, il secondo classificato, ecc.) sono indicati **dettagliatamente** ma anche con ragionevolezza, proporzionalità e con tutte le necessarie **semplificazioni**.

Il **capitolato speciale** utilizza gli stessi **criteri di chiarezza espositiva** e oltre alle specifiche e ai requisiti tecnici indica tutti gli **elementi contrattuali**: esecuzione delle forniture, controlli, prove e collaudi, penalità, modalità di fatturazione e pagamento, revisione dei prezzi, gestione delle controversie, ecc.

In sintesi la **documentazione di gara** è un prodotto che **facilita la partecipazione** dei concorrenti e **garantisce l'Amministrazione**; in ultima analisi svolge un momento **didattico** sia per i concorrenti sia per gli operatori del servizio; per questi ultimi, **gli operatori** del servizio, si tratta di un prodotto che di fatto è una **istruzione operativa**, una base di conoscenza e lo spunto per ulteriori miglioramenti; per i **concorrenti**, che prima ancora di diventare fornitori sono clienti della procedura, la documentazione di gara è un elemento di **trasparenza** ma anche di **informazione, conoscenza e cultura generale amministrativa** in vista della partecipazione anche ad altre iniziative.

A titolo esemplificativo si allega la **documentazione di gara** per la fornitura di **stent medicati** ovvero il **regolamento di gara**, con i relativi **allegati**, e il **capitolato speciale**: si rinvia alla lettura di tali documenti che, già nei rispettivi indici, sono dimostrativi dell'impegno organizzativo sopraindicato.