

PUBBLICAZIONE QUADRIMESTRALE

Secondo Quadrimestre 2019

Procedure di affidamento perfezionate di importo superiore o uguale a € 40.000 Grafici e Tabelle

Il rapporto quadrimestrale seguente è suddiviso in 4 sezioni di cui una generale contenente le statistiche aggregate dei contratti pubblici e tre sezioni di dettaglio - in cui viene effettuata un'analisi comparata con il quadrimestre dell'anno precedente - relative alle diverse tipologie di contratto (lavori, servizi e forniture).

Le analisi contenute all'interno del presente paragrafo sono state effettuate sulla base dei dati presenti nella BDNCP aggiornati alla fine del mese di dicembre 2019. Tutti i dati fanno riferimento alle procedure di affidamento (bandi e inviti di importo a base di gara pari o superiore a 40.000 euro) c.d. **perfezionate** per le quali cioè è stato pubblicato un bando (nel caso di procedure aperte) o è stata inviata una lettera di invito (nel caso di procedure ristrette o negoziate) ovvero è stata manifestata la volontà di affidare l'appalto (nel caso di affidamenti diretti). Occorre, inoltre, precisare che, per ragioni di omogeneità e rappresentatività, sono state escluse le procedure relative a: bandi aventi a oggetto servizi finanziari ed assicurativi, poiché per questi appalti le SA spesso indicano un importo che non può essere considerato quello effettivo dell'appalto; bandi che, pur presenti nel sistema di monitoraggio dell'ANAC, non rientrano tra i contratti pubblici "classici" (scelta del socio privato nella società mista, affidamento diretto a società in-house, affidamento diretto a società raggruppate/consorziate o controllate nelle concessioni di lavori pubblici); bandi relativi ad adesioni a convenzioni/accordi quadro, in quanto la loro inclusione nell'insieme di analisi, considerando la contemporanea presenza dei bandi "a monte" per la stipula di convenzioni/accordi quadro, produrrebbe una duplicazione degli importi; bandi che risultano essere stati annullati, cancellati o andati deserti.

Infine, nelle more della realizzazione del nuovo sistema di rilevazione dei dati e come chiarito nel comunicato del Presidente del 5 aprile 2018 "*Indicazioni alle stazioni appaltanti in tema di sistemi dinamici di acquisizione*", al fine di evitare erranee duplicazioni nella tracciatura dei volumi di spesa effettivamente movimentati, sono state escluse anche tutte quelle procedure di affidamento effettuate da soggetti aggregatori che hanno acquisito un CIG "a monte" indicando, come modalità di realizzazione, "accordo quadro", "convenzione" o "contratto d'appalto" e, come scelta del contraente, il "sistema dinamico di acquisizione (SDA)", in quanto l'istituzione dello SDA non costituisce una vera e propria gara d'appalto, che invece viene svolta "a valle" dalle singole stazioni appaltanti.

Pertanto, l'analisi potrebbe non ricomprendere alcuni appalti, anche di grande importo, che risultano o non ancora perfezionati nella BDNCP o esclusi in base ad uno dei criteri di cui sopra.

Si precisa, inoltre, che la data di riferimento è quella di pubblicazione risultante dal sistema SIMOG.



Sezione 1 - Analisi generale

Tabella 1A - Distribuzione delle procedure di affidamento, suddivise per tipologia di settore e di contratto
(Periodo: maggio - agosto 2019)

Settore	Tipologia di servizio	Totale CIG perfezionati		Importo complessivo		Importo medio (valore in euro)
		Mag - Ago 2019	% CIG	Mag - Ago 2019 (valore in euro)	% Importo	
Ordinario	Forniture	14.137	28,2%	20.022.555.529	30,9%	1.416.323
	Lavori	12.468	24,8%	8.598.529.118	13,3%	689.648
	Servizi	16.041	32,0%	17.786.373.584	27,4%	1.108.807
Speciale	Forniture	2.505	5,0%	8.144.933.947	12,6%	3.251.471
	Lavori	1.615	3,2%	3.816.291.448	5,9%	2.363.029
	Servizi	3.430	6,8%	6.437.400.329	9,9%	1.876.793
Totale generale		50.196	100,0%	64.806.083.955	100,0%	1.291.061

Fonte: ANAC



Grafico 1A.1 – Distribuzione percentuale del numero delle procedure di affidamento, suddivise per tipologia di settore e di contratto

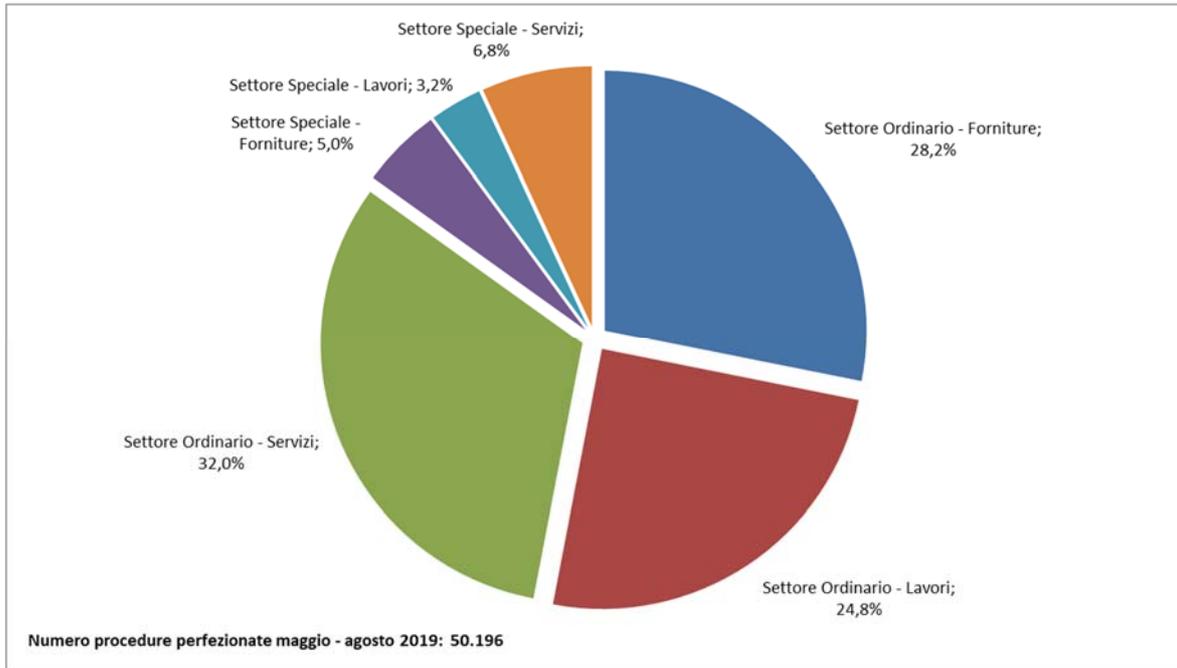


Grafico 1A.2 – Distribuzione percentuale dell'importo complessivo delle procedure di affidamento, suddivise per tipologia di settore e di contratto

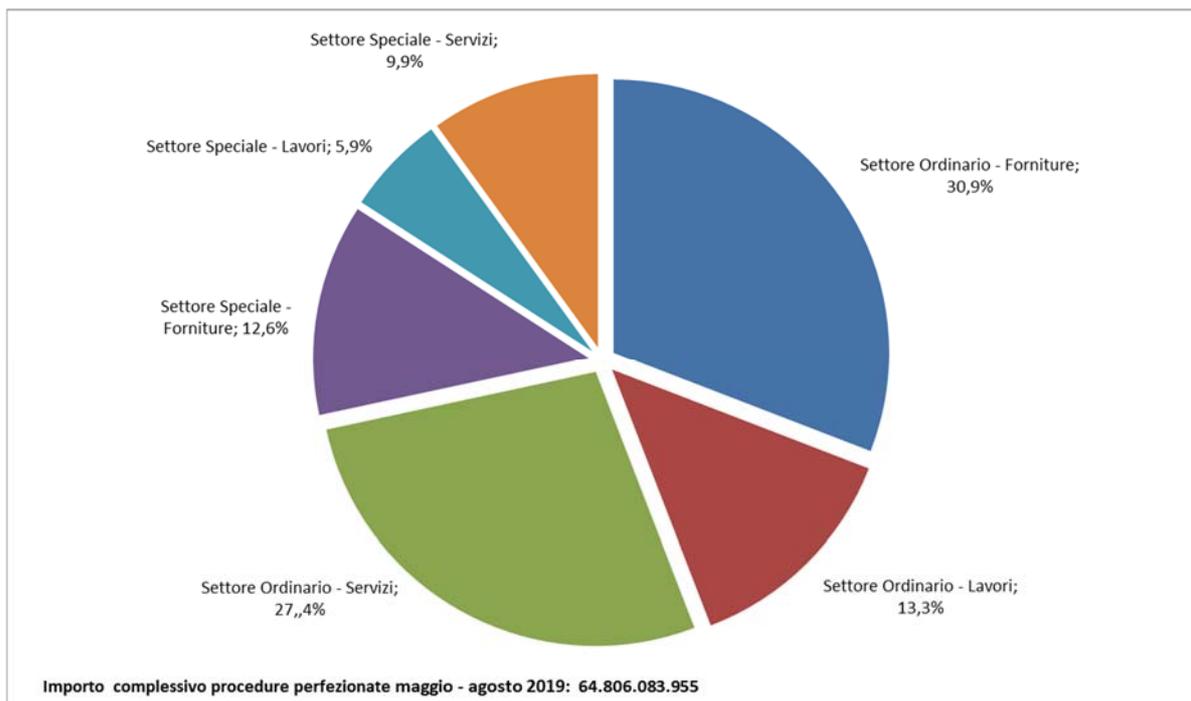




Tabella 1B - Distribuzione delle procedure di affidamento, suddivise per Osservatorio Regionale di competenza dell'Amministrazione
(Periodo: maggio – agosto 2019)

Osservatorio Regionale	CIG Perf.	% CIG	Importo Complessivo (in €)	% Importo
CENTRALE	10.659	21,2%	28.028.559.160	43,2%
PIEMONTE	2.900	5,8%	2.669.735.575	4,1%
VALLE D'AOSTA	271	0,5%	94.553.581	0,1%
LOMBARDIA	5.960	11,9%	7.238.873.347	11,2%
PROVINCIA AUTONOMA DI TRENTO	938	1,9%	292.161.848	0,5%
PROVINCIA AUTONOMA DI BOLZANO	1.095	2,2%	463.961.090	0,7%
VENETO	3.306	6,6%	3.605.676.651	5,6%
FRIULI VENEZIA GIULIA	1.153	2,3%	764.348.675	1,2%
LIGURIA	1.057	2,1%	851.467.809	1,3%
EMILIA ROMAGNA	3.129	6,2%	5.335.064.918	8,2%
TOSCANA	2.358	4,7%	2.541.458.966	3,9%
UMBRIA	996	2,0%	1.871.253.192	2,9%
MARCHE	1.168	2,3%	753.460.287	1,2%
LAZIO	2.967	5,9%	2.927.690.575	4,5%
ABRUZZO	962	1,9%	426.832.359	0,6%
MOLISE	161	0,3%	53.012.580	0,1%
CAMPANIA	2.122	4,2%	1.468.712.889	2,3%
PUGLIA	2.111	4,2%	1.372.156.477	2,1%
BASILICATA	1.529	3,0%	930.697.166	1,4%
CALABRIA	970	2,0%	423.381.204	0,7%
SICILIA	1.552	3,1%	1.147.185.515	1,8%
SARDEGNA	1.788	3,6%	1.010.773.746	1,6%
#NON CLASSIFICATO#	1.044	2,1%	535.066.345	0,8%
Totale	50.196	100,0%	64.806.083.955	100,0%

Fonte: ANAC



Tabella 1C - Distribuzione delle procedure di affidamento, suddivise per tipologia di stazione appaltante
(Periodo: maggio – agosto 2019)

Tipologia Stazione Appaltante	CIG Perf.	% CIG	Importo Complessivo (in €)	% Importo
Agenzie Fiscali	160	0,3%	61.349.903	0,1%
Agenzie Regionali Sanitarie	146	0,3%	2.043.283.371	3,2%
Autorità Nazionali di Vigilanza e Regolazione	75	0,1%	205.779.618	0,3%
Aziende del Servizio Sanitario Nazionale	5.384	10,8%	4.759.245.985	7,3%
Aziende Farmaceutiche e Farmacie	60	0,1%	42.083.085	0,1%
Aziende Ospedaliere, Aziende Ospedaliere Universitarie, Policlinici	2.694	5,4%	1.069.349.472	1,7%
Aziende Pubbliche di Servizi alla Persona	168	0,3%	204.271.843	0,3%
Camere di Commercio	59	0,1%	14.347.394	0,0%
Centrale Committenza	3.143	6,3%	13.352.502.847	20,6%
Centrale Committenza - Settore Sanità	1.046	2,1%	2.873.667.625	4,4%
Città Metropolitane	214	0,4%	240.432.496	0,4%
Comuni	11.902	23,7%	6.342.077.315	9,8%
Comunità montane	228	0,5%	82.071.558	0,1%
Consorzi di bonifica	280	0,6%	139.043.118	0,2%
Altri Consorzi (esclusi consorzi di comuni, bonifica, ricerca e universitari)	340	0,7%	195.846.896	0,3%
Enti di Previdenza e Organi professionali	163	0,3%	66.515.400	0,1%
Enti e Istituzioni di Ricerca	326	0,6%	179.802.766	0,3%
Enti ed Agenzie produttori di servizi assistenziali, ricreativi, culturali e ambientali	1.008	2,0%	375.565.226	0,6%
Enti ed Agenzie produttori di servizi economici e di regolazione dell'attività economica	950	1,9%	1.111.351.885	1,7%
Enti ed Agenzie produttori di servizi finanziari, bancari e assicurativi	80	0,2%	55.895.985	0,1%
Enti per l'edilizia residenziale e Agenzie immobiliari	454	0,9%	254.883.483	0,4%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture aeroportuali	488	1,0%	476.687.910	0,7%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture stradali	977	1,9%	2.801.182.889	4,3%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Ferrovie	746	1,5%	8.882.904.342	13,7%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Gestione rifiuti	1.364	2,7%	1.616.569.079	2,5%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Informatica e telecomunicazioni	705	1,4%	385.130.577	0,6%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Multiservizi	1.306	2,6%	1.006.078.241	1,6%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Porti ed Interporti	114	0,2%	135.562.745	0,2%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Produzione, trasmissione e distribuzione di energia elettrica	1.206	2,4%	2.440.881.964	3,8%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Produzione, trasmissione e distribuzione di gas e calore	649	1,3%	1.414.222.279	2,2%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Raccolta, trattamento e fornitura di acqua	1.966	3,9%	1.578.552.929	2,4%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Servizi postali	213	0,4%	681.962.462	1,1%
Enti, Concessionari ed Imprese di gestione reti ed infrastrutture, di servizi pubblici - Trasporto pubblico locale	1.208	2,4%	1.103.062.283	1,7%



Tipologia Stazione Appaltante	CIG Perf.	% CIG	Importo Complessivo (in €)	% Importo
Fondazioni e Onlus culturali	160	0,3%	37.178.350	0,1%
Fondazioni e Onlus scientifiche	23	0,0%	7.335.304	0,0%
Fondazioni e Onlus settore sanitario	281	0,6%	108.404.584	0,2%
Fondazioni e Onlus settore servizi alla persona	9	0,0%	15.252.348	0,0%
Altro tipo Fondazioni (escluso culturali, scientifiche e settore sanità)	22	0,0%	10.946.049	0,0%
Istituti di Istruzione di ogni ordine e grado	334	0,7%	43.778.524	0,1%
Istituti di Ricovero e Cura a Carattere Scientifico	251	0,5%	63.282.212	0,1%
Istituti Zooprofilattici Sperimentali	86	0,2%	11.068.616	0,0%
Ministero degli Affari Esteri e della Cooperazione Internazionale	33	0,1%	42.738.333	0,1%
Ministero dei Beni e delle Attività Culturali e del Turismo	183	0,4%	83.754.481	0,1%
Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali	6	0,0%	3.612.248	0,0%
Ministero della Difesa	1.315	2,6%	492.363.094	0,8%
Ministero della Giustizia	167	0,3%	31.539.957	0,0%
Ministero della Salute	12	0,0%	5.782.513	0,0%
Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti	192	0,4%	899.330.186	1,4%
Ministero delle Politiche Agricole, Alimentari e Forestali	10	0,0%	4.266.553	0,0%
Ministero dell'Economia e delle Finanze	208	0,4%	66.967.309	0,1%
Ministero dell'Interno	641	1,3%	993.588.559	1,5%
Ministero dell'Istruzione, dell'Università e della Ricerca	3	0,0%	190.758	0,0%
Ministero dello Sviluppo Economico	15	0,1%	1.757.937	0,0%
Organi Costituzionali e di Rilievo Costituzionale	28	0,1%	9.279.565	0,0%
Presidenza del Consiglio dei Ministri	400	0,8%	121.794.455	0,2%
Province	1.603	3,2%	699.245.982	1,1%
Regioni	1.021	2,0%	1.728.256.877	2,6%
Unione Comuni	827	1,6%	542.572.979	0,8%
Università	920	1,9%	1.458.838.156	2,3%
#Non classificato#	1.624	3,2%	1.130.793.055	1,7%
Totale	50.196	100,0%	64.806.083.955	100,0%

Fonte: ANAC

Sezione 2 - Analisi comparata per tipologia di settore

Tabella 2A - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di settore, nei periodi maggio – agosto 2018 / maggio – agosto 2019

Settore	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
	Mag - Ago 2018	Mag – Ago 2019	Δ	Mag - Ago 2018 (valore in euro)	Mag - Ago 2019 (valore in euro)	Δ
Ordinario	38.229	42.646	11,6%	30.928.118.730	46.407.458.230	50,0%
Speciale	7.496	7.550	0,7%	22.183.539.524	18.398.625.725	-17,1%
Totale	45.725	50.196	9,8%	53.111.658.254	64.806.083.955	22,0%

Fonte: ANAC

Tabella 2B - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di contratto, settori ordinari, nei periodi maggio – agosto 2018 / maggio – agosto 2019

Settore Ordinario	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
	Mag - Ago 2018	Mag – Ago 2019	Δ	Mag - Ago 2018 (valore in euro)	Mag - Ago 2019 (valore in euro)	Δ
Forniture	12.629	14.137	11,9%	11.756.917.927	20.022.555.529	(*) 70,3%
Lavori	9.983	12.468	24,9%	5.469.023.364	8.598.529.117	57,2%
Servizi	15.617	16.041	2,7%	13.702.177.438	17.786.373.584	29,8%
Totale	38.229	42.646	11,6%	30.928.118.730	46.407.458.230	50,0%

(*) In tale quadrimestre si registra un importante aumento nel settore forniture ordinarie, dovuto soprattutto all'effetto di appalti realizzati con accordi quadro o convenzioni banditi da soggetti aggregatori o centrali di committenza.

Fonte: ANAC

Tabella 2C - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di contratto, settori speciali, nei periodi maggio – agosto 2018 / maggio – agosto 2019

Settore Speciale	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
	Mag - Ago 2018	Mag – Ago 2019	Δ	Mag - Ago 2018 (valore in euro)	Mag - Ago 2019 (valore in euro)	Δ
Forniture	2.425	2.505	3,3%	3.088.120.070	8.144.933.947	(**) 163,8%
Lavori	1.667	1.615	-3,1%	8.537.896.359	3.816.291.449	-55,3%
Servizi	3.404	3.430	0,8%	10.557.523.095	6.437.400.329	-39,0%
Totale	7.496	7.550	0,7%	22.183.539.524	18.398.625.725	-17,1%

(**) In tale quadrimestre si registra un importante aumento nel settore forniture speciali, dovuto all'effetto di due grossi appalti realizzati nel settore ferrovie da TRENITALIA SPA.

Fonte: ANAC

Grafico 2A.1 – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento, suddivise per tipologia di settore
Mag - Ago 2018 / Mag- Ago 2019

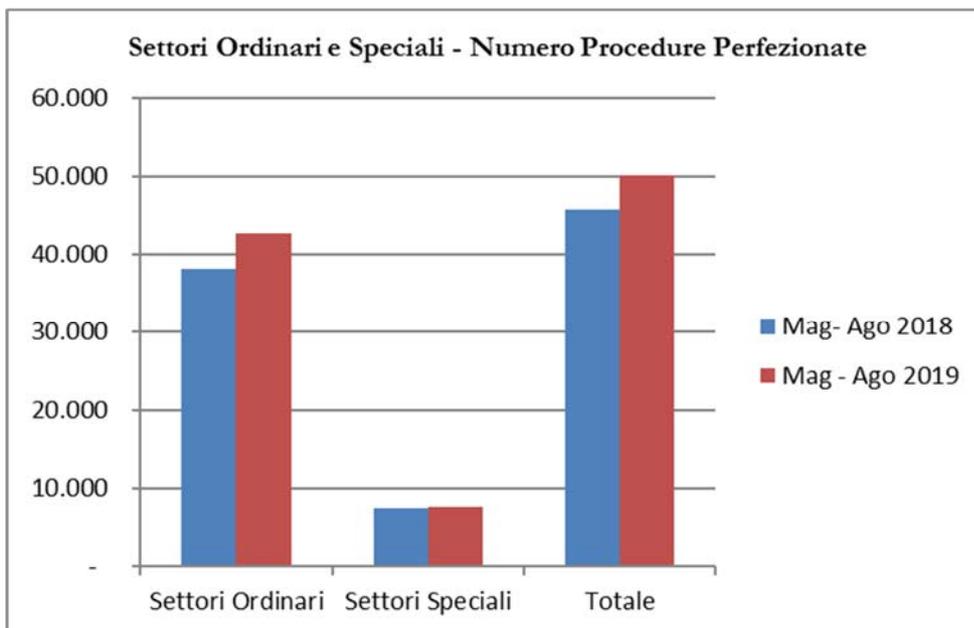


Grafico 2A.2 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento, suddivise per tipologia di settore
Mag - Ago 2018 / Mag- Ago 2019

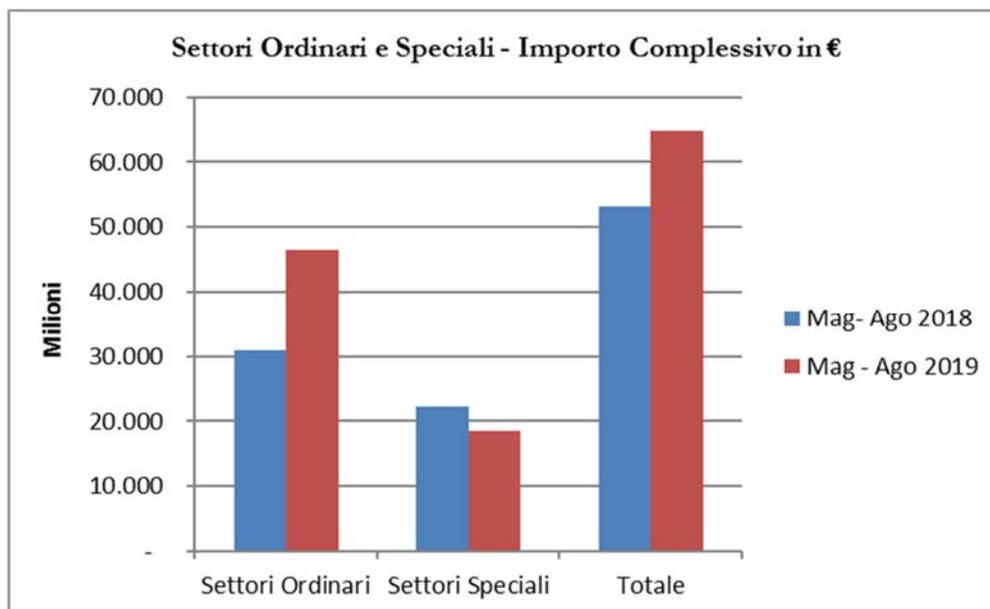




Grafico 2B.1 – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento, suddivise per tipologia di contratto: settori ordinari, mag - ago 2018 / mag - ago 2019

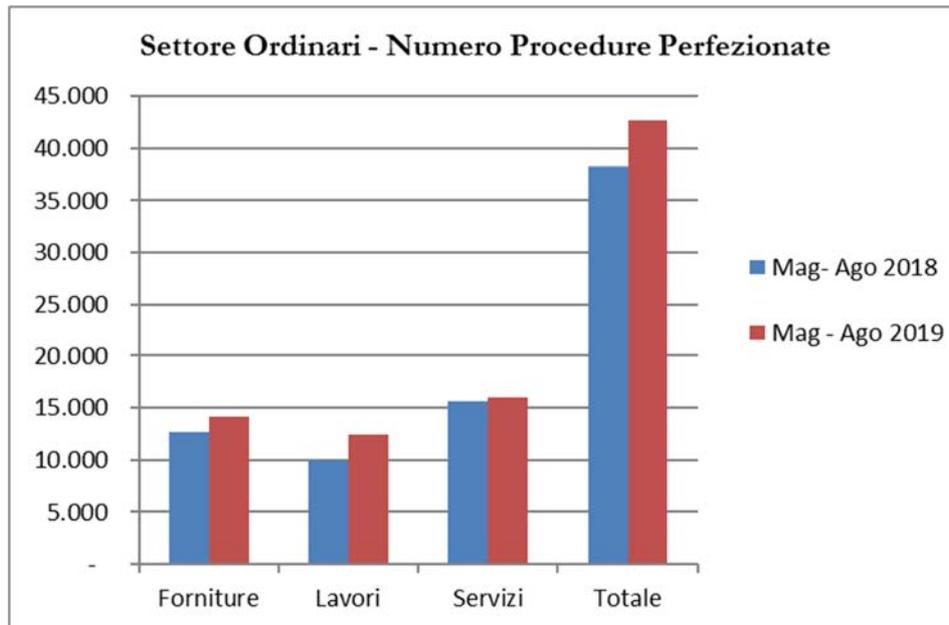


Grafico 2B.2 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento, suddivise per tipologia di contratto: settori ordinari, mag - ago 2018 / mag - ago 2019

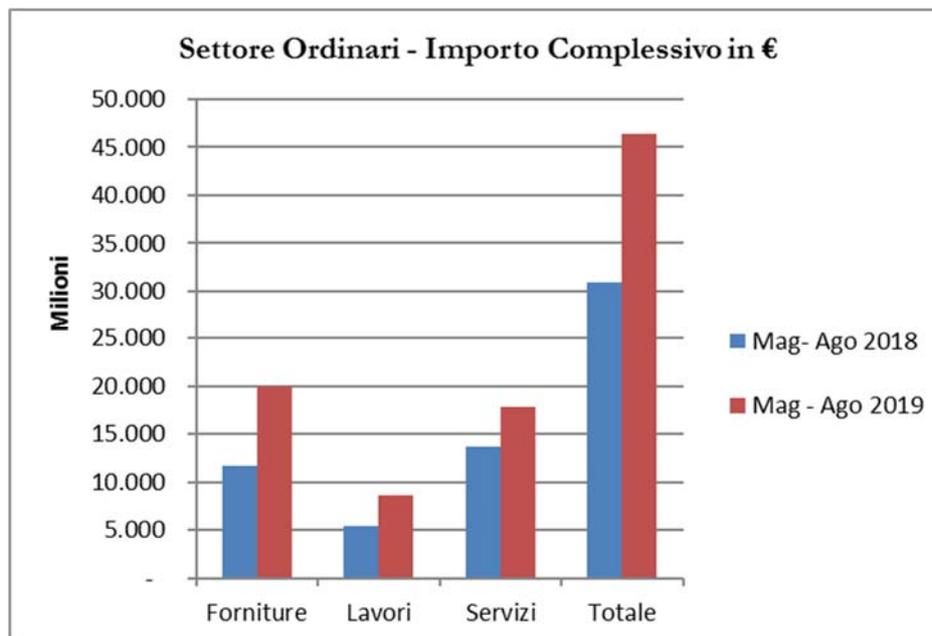


Grafico 2C.1 – Distribuzione del numero delle procedure di affidamento, suddivise per tipologia di contratto: settori speciali, mag - ago 2018 / mag - ago 2019

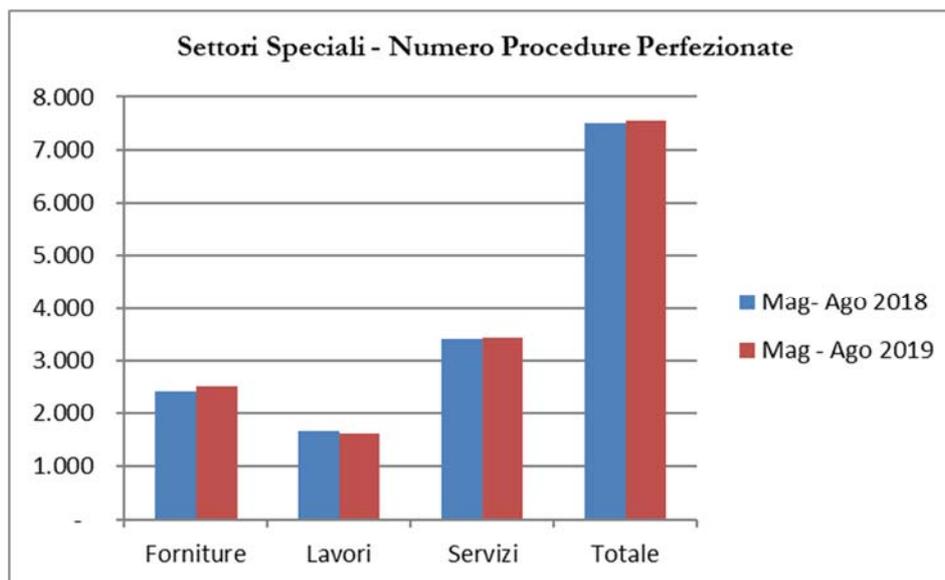
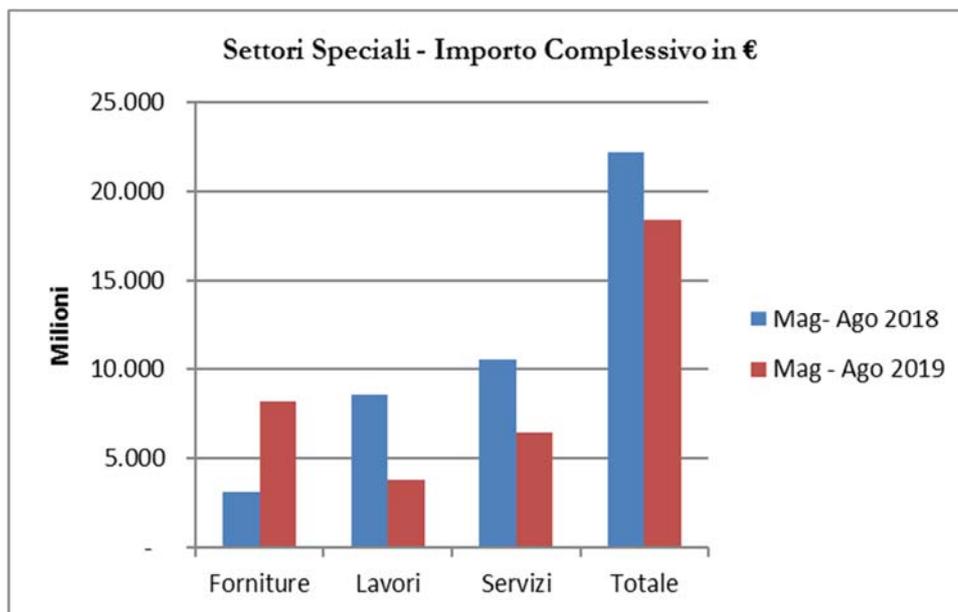


Grafico 2C.2 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento, suddivise per tipologia di contratto: settori speciali, mag - ago 2018 / mag - ago 2019





Sezione 3 - Analisi comparata per fasce d'importo

Tabella 3 - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia di settore e per fasce di importo. nei periodi: maggio – agosto 2018 / maggio – agosto 2019

Settore	Fascia di importo	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
		Mag - Ago 2018	Mag - Ago 2019	Δ	Mag - Ago 2018 (valore in euro)	Mag - Ago 2019 (valore in euro)	Δ
Ordinario	≥ € 40.000 < € 150.000	20.255	22.413	10,7%	1.711.595.701	1.902.963.206	11,2%
	≥ € 150.000 < € 1.000.000	14.302	15.635	9,3%	5.125.464.430	5.602.221.540	9,3%
	≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	2.813	3.348	19,0%	6.045.633.061	7.212.198.073	19,3%
	≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	686	999	45,6%	6.890.483.096	9.802.042.350	42,3%
	≥ € 25.000.000	173	251	45,1%	11.154.942.442	21.888.033.060	(*) 96,2%
Speciale	≥ € 40.000 < € 150.000	3.460	3.315	-4,2%	282.037.854	278.542.915	-1,2%
	≥ € 150.000 < € 1.000.000	2.710	3.034	12,0%	1.014.420.865	1.124.892.342	10,9%
	≥ € 1.000.000 < € 5.000.000	852	863	1,3%	1.954.926.652	1.920.219.793	-1,8%
	≥ € 5.000.000 < € 25.000.000	371	276	-25,6%	4.153.145.703	2.910.457.269	-29,9%
	≥ € 25.000.000	103	62	-39,8%	14.779.008.450	12.164.513.407	-17,7%
Totale generale		45.725	50.196	9,8%	53.111.658.254	64.806.083.955	22,0%

(*) L'incremento cospicuo è dovuto soprattutto all'effetto di appalti realizzati con accordi quadro o convenzioni banditi da soggetti aggregatori, centrali di committenza e stazioni appaltanti del settore sanità

Fonte: ANAC



Grafico 3.1 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento suddivise per fasce di importo: settori ordinari, mag - ago 2018 / mag - ago 2019

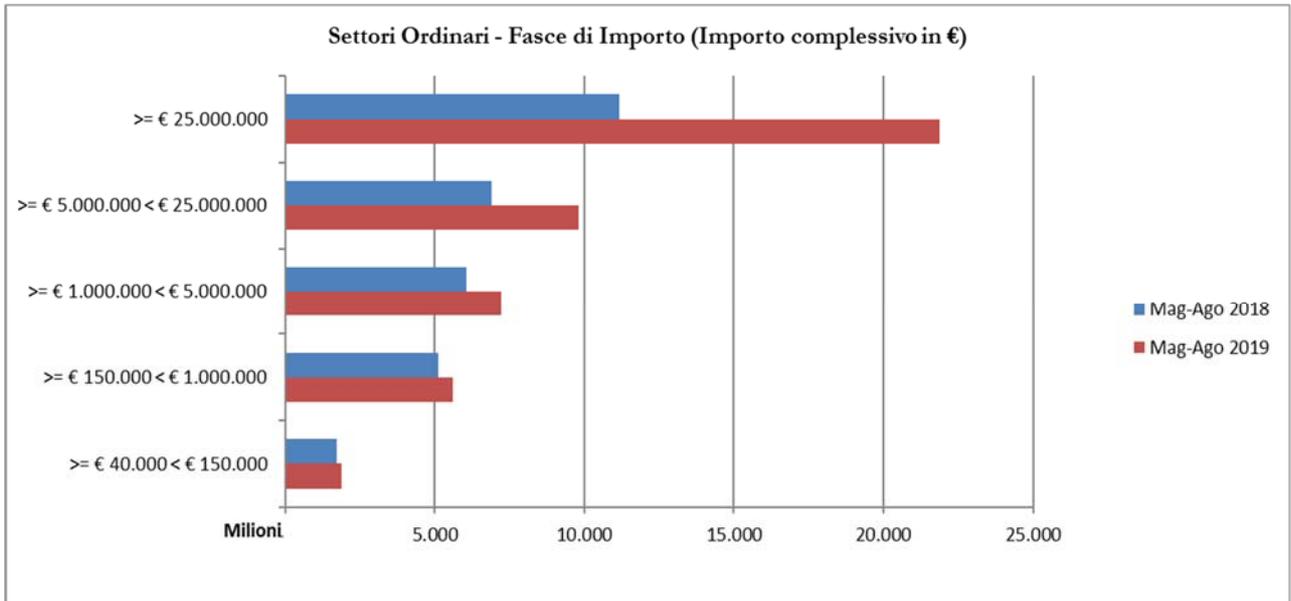
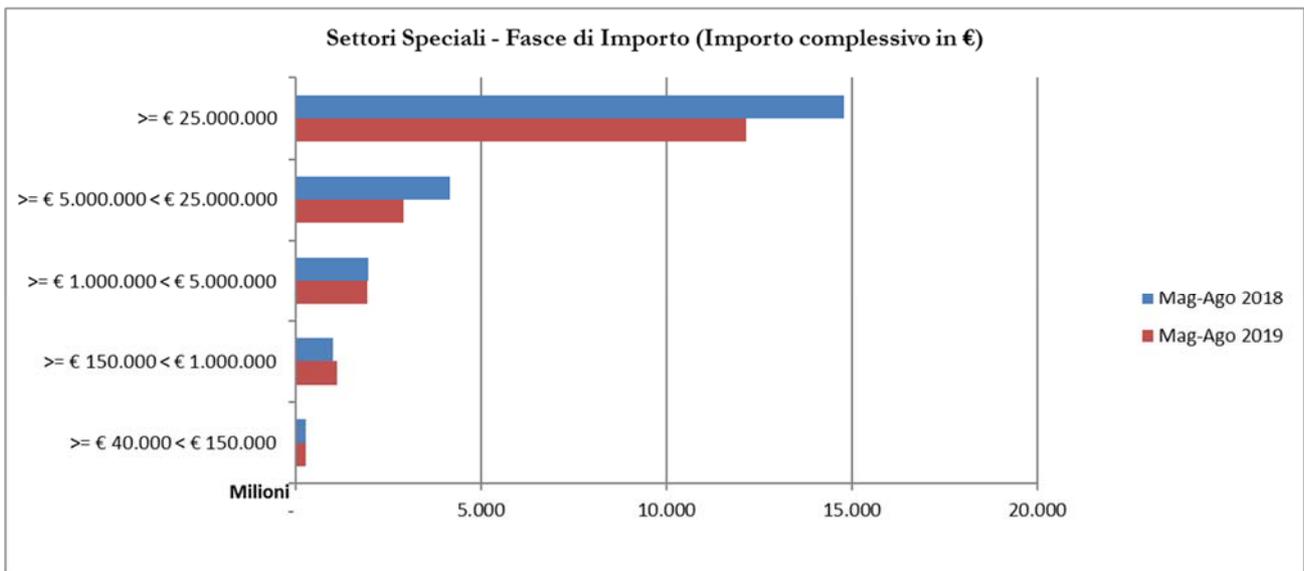


Grafico 3.2 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento suddivise per fasce di importo: settori speciali, mag - ago 2018 / mag - ago 2019



Sezione 4 - Analisi comparata per scelta del contraente

Tabella 4 - Analisi comparata della domanda complessiva generata dagli appalti pubblici, per tipologia settore e di scelta del contraente nei periodi: maggio – agosto 2018 / maggio – agosto 2019

Settore	Modalità di scelta del contraente	Totale CIG perfezionati			Importo complessivo		
		Mag - Ago 2018	Mag – Ago 2019	Δ	Mag - Ago 2018 (valore in euro)	Mag - Ago 2019 (valore in euro)	Δ
Ordinario	Procedura aperta	10.425	11.751	12,7%	18.969.929.295	30.153.107.986	59,0%
	Procedura ristretta	676	1.749	158,7%	1.637.317.115	3.296.321.038	101,3%
	Sistema dinamico di acquisizione	493	636	29,0%	745.965.649	915.699.036	22,8%
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	2.416	1.289	-46,6%	1.148.920.433	579.395.700	-49,6%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	16.429	19.296	17,5%	6.783.381.735	9.747.658.793	43,7%
	Affidamenti diretti	7.736	7.867	1,7%	1.583.456.033	1.240.405.711	-21,7%
	Altro	54	58	7,4%	59.148.470	474.869.966	(*)702,8%
Speciale	Procedura aperta	928	1.073	15,6%	4.468.462.286	4.852.261.797	8,6%
	Procedura ristretta	367	133	-63,8%	5.445.978.164	5.989.448.791	10,0%
	Sistema dinamico di acquisizione	5	22	340,0%	3.197.795	136.579.744	(**) 4171,1%
	Procedura negoziata previa pubblicazione del bando	776	628	-19,1%	4.675.900.039	3.692.550.643	-21,0%
	Procedura negoziata senza previa pubblicazione del bando	2.408	3.390	40,8%	3.206.255.611	2.872.143.607	-10,4%
	Affidamenti diretti	844	967	14,6%	3.535.661.246	336.910.909	-90,5%
	Altro	2.168	1.337	-38,3%	848.084.383	518.730.234	-38,8%
Totale generale		45.725	50.196	4,8%	53.111.658.254	64.806.083.955	22,0%

(*) Il considerevole incremento è dovuto all'effetto di due appalti della stazione appaltante AUTOSTRADE PER L'ITALIA S.P.A., per un totale di circa 450 Milioni di euro, effettuati con procedure di dialogo competitivo.

(**) Il vistoso incremento è dovuto all'effetto di appalti pubblicati dalla stazione appaltante ACEA ATO2 S.P.A.

Fonte: ANAC

Grafico 4.1 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento suddivise per scelta del contraente: settori ordinari, mag - ago 2018 / mag - ago 2019

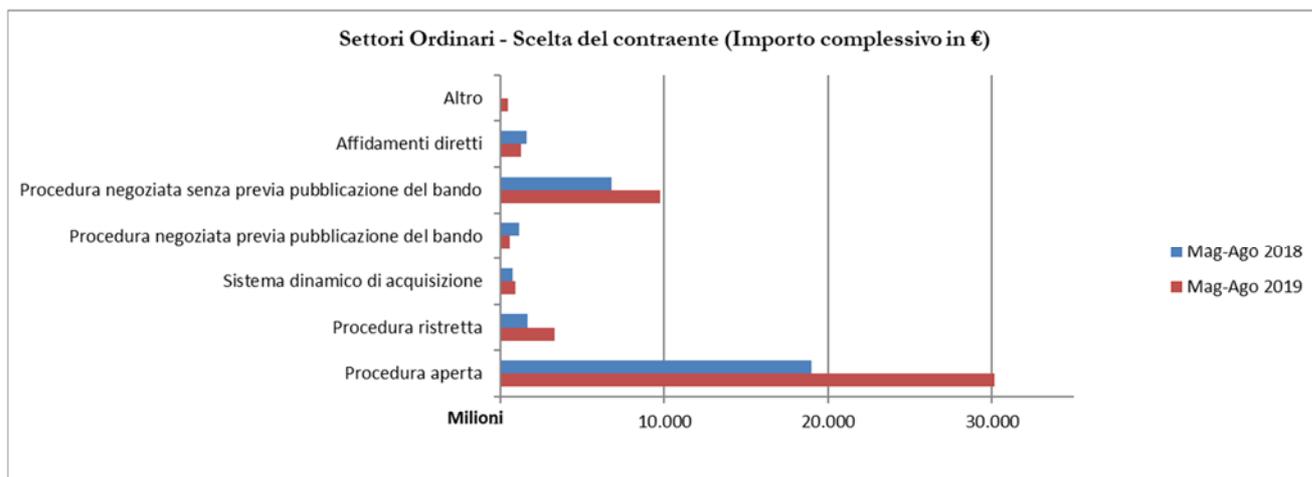


Grafico 4.2 – Distribuzione dell'importo complessivo delle procedure di affidamento suddivise per scelta del contraente: settori speciali, mag - ago 2018 / mag - ago 2019

